

臺中市使用牌照稅身心障礙免稅性別差異分析

臺中市政府地方稅務局 109 年 12 月

壹、確認議題與問題

一、前言

我國為消除對婦女一切形式歧視，健全婦女發展，落實保障性別人權及促進性別平等，於民國(以下同)100 年訂定「消除對婦女一切形式歧視公約」(以下稱 CEDAW)施行法。

在 CEDAW 消除對婦女歧視委員會第 9 號一般性建議¹提及，為瞭解婦女相關的真實狀況，按性別統計資料有其必要；第 18 號一般性建議提及，身心障礙婦女為脆弱的群體，其特殊生活條件而遭受的雙重歧視，建議締約國在定期報告中提供資料，介紹身心障礙婦女的情況和為解決其特殊情況所採取的措施。103 年 CEDAW 第 2 次國家報告²總結意見中，就身心障礙婦女經歷多重歧視之痛苦，建議我國應全面性收集身心障礙婦女現況資料，包含區分年齡、身心障礙類別、族裔、農村或都市及其他相關類別資料，來完整評估身心障礙婦女的處境，據以制定全面性的政策及行動計畫。

我國針對國際審查委員建議，已著手建置身心障礙者性別相關統計³，包含衛生福利部「身心障礙者性別統計」、勞動部「身心障礙者性別勞動統計」及教育部「各教育階段身心障礙類學生性別統計資料庫」等，藉由各面向深入分析瞭解身心障礙婦女之處境，持續擴充統計之廣度，提供身心障礙者適切之服務。

另我國為保障身心障礙者行的需求，運用稅制針對供身心障礙者

¹行政院性別平等會-CEDAW 第 1 號至第 28 號一般性建議。網址：<https://gec.ey.gov.tw/Page/876AE3EDF26D8E91>(瀏覽日期：109 年 2 月 18 日)。

²行政院性別平等會-CEDAW 第 2 次國家報告審查委員會總結意見與建議。網址：<https://gec.ey.gov.tw/Page/B4F978699BF76C15/dbdcf43d-66c4-4b7a-9791-b6dd9dcb33c5>(瀏覽日期：109 年 2 月 17 日)。

³行政院性別平等會-審查各機關對 CEDAW 第 2 次國家報告總結意見與建議初步回應會議紀錄(第 2 輪)。網址：<https://gec.ey.gov.tw/Page/B4F978699BF76C15/42d37932-eda5-44a5-b4ef-e3b57355a745>(瀏覽日期：109 年 2 月 17 日)。

使用之交通工具，有條件地給予使用牌照稅減免優惠，該項福利政策係考量身心障礙家庭之經濟較為困難，透過降低其使用牌照稅負擔，改善身心障礙者行的便利，使其更易融入社會，進而提升謀生能力、改善生活品質。

為瞭解身心障礙婦女享有使用牌照稅減免優惠的狀況，本文以臺中市(以下稱本市)身心障礙者免徵使用牌照稅案件，區分是否持有車輛、駕照、年齡層、行政區等資料，進行性別差異分析，作為身心障礙婦女相關租稅服務措施訂定之參考。

二、現況分析

我國身心障礙者累計至 108 年底為 118 萬 6,740 人⁴，占總人口 5.03%⁵，其中男性、女性比率分別為 55.76%(66 萬 1,690 人)及 44.24%(52 萬 5,050 人)，男性較女性多出 11.52 個百分點；本市身心障礙者累計至 108 年底為 12 萬 5,999⁴人，占我國身心障礙者 10.62%，男性、女性比率分別為 56.05%(7 萬 621 人)及 43.95%(5 萬 5,378 人)(如表 1)，男性較女性多出 12.1 個百分點，顯見身心障礙者在我國為數不少，維護其權益使其免於遭受歧視並擁有平等對待，為政府之重要任務及目標。

依現行使用牌照稅法規定，供持有身心障礙證明，並領有駕駛執照者使用，且為該身心障礙者所有之車輛，每人以 1 輛為限；以及因身心障礙情況，致無駕駛執照者，其本人、配偶或同一戶籍二親等以內親屬所有，供該身心障礙者使用之車輛，每一身心障礙者以 1 輛為限，免徵使用牌照稅。

本市身心障礙者免徵使用牌照稅累計至 108 年底為 8 萬 1,329 人，女性身心障礙者免稅比率略高於女性身心障礙者比率(如表 1)，其原

⁴衛生福利部統計處-2.3.10 身心障礙者人數按鄉鎮市區別分。網址：<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/cp-2976-13830-113.html>(瀏覽日期：109 年 3 月 12 日)。

⁵內政部戶政司全球資訊網-鄉鎮市區人口數按性別及年齡分。網址：<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>(瀏覽日期：109 年 3 月 12 日)。

因可能與其勞動力參與率較男性為低(14.7%：25.5%⁶)，經濟上較為弱勢，仰賴免稅減輕經濟負擔之需求較為強烈有關。

**表 1 臺中市身心障礙免徵使用牌照稅
性別統計表**

類別 \ 性別	男性		女性		合計
	人數	比率(%)	人數	比率(%)	
身心障礙者	70,621	56.05	55,378	43.95	125,999
免徵使用牌照稅身心障礙者	44,842	55.14	36,487	44.86	81,329
免徵比率(%)	63.50		65.89		64.55

資料來源：免徵使用牌照稅身心障礙者-臺中市政府地方稅務局財稅資料庫。
統計期間：截至108年12月31日。

本市 108 年領有汽車駕駛執照男性人數比率高於女性約 8 個百分點(如表 2)，惟本市 29 個行政區使用牌照稅納稅義務人男女性別比率，除和平、新社及東勢等偏鄉地區外，皆以女性持有車輛比率較高(如表 3)。經分析男性領有汽車駕駛執照較女性為高之原因，可能為男性較女性更容易考取；而女性持有車輛比率較高，可能與強制險費率有關，因該費率係依「年齡性別」及「肇事紀錄等級」計算，而女性高齡者及肇事率低者，可適用較低之保險費率，又相較於偏鄉地區，都會區因取得資訊較容易，使多數人選擇將車輛登記在女性親屬名下有關。

⁶勞動部- 108 年身心障礙者勞動狀況調查。網址:<https://www.mol.gov.tw>(瀏覽日期：109 年 4 月 12 日)。

表2 臺中市領有汽車駕駛執照
性別統計表

類別 \ 性別	男性		女性		合計
	人數	比率(%)	人數	比率(%)	
領有汽車駕駛執照	983,401	53.95	839,231	46.05	1,822,632

資料來源：交通部公路總局⁷。
統計期間：截至108年12月31日。

表3 108年度臺中市開徵使用牌照稅
按納稅義務人行政區分性別統計表

行政區 \ 性別	男性		女性		合計
	人數	比率(%)	人數	比率(%)	
中區	2,175	49.17	2,248	50.83	4,423
東區	11,210	47.78	12,251	52.22	23,461
西區	15,692	43.32	20,534	56.68	36,226
南區	18,066	43.10	23,855	56.90	41,921
北區	19,914	45.62	23,738	54.38	43,652
西屯區	33,157	43.39	43,264	56.61	76,421
南屯區	24,858	40.99	35,790	59.01	60,648
北屯區	41,522	43.97	52,909	56.03	94,431
豐原區	25,407	46.83	28,845	53.17	54,252
東勢區	10,867	56.20	8,470	43.80	19,337
大甲區	12,667	47.36	14,080	52.64	26,747
清水區	14,814	47.09	16,645	52.91	31,459
沙鹿區	15,177	45.89	17,898	54.11	33,075
梧棲區	9,401	45.16	11,418	54.84	20,819
神岡區	11,199	48.22	12,025	51.78	23,224
后里區	9,952	50.37	9,804	49.63	19,756
大雅區	15,052	45.85	17,778	54.15	32,830
潭子區	17,013	46.65	19,455	53.35	36,468
新社區	5,792	56.72	4,419	43.28	10,211

⁷交通部公路總局-汽車駕照性別統計按縣市及車種分，網址：<https://www.thb.gov.tw/sites/ch/modules/StatisticsSex/StatisticsSexList?node=b2726f57-5e6f-4336-bf83-c6a85fad887c>(瀏覽日期：109年4月7日)

石岡區	3,097	53.23	2,721	46.77	5,818
外埔區	5,808	48.89	6,071	51.11	11,879
大安區	3,598	51.47	3,392	48.53	6,990
烏日區	12,358	47.53	13,640	52.47	25,998
大肚區	9,775	48.73	10,286	51.27	20,061
龍井區	12,953	47.40	14,376	52.60	27,329
霧峰區	12,060	50.49	11,826	49.51	23,886
太平區	30,439	48.85	31,872	51.15	62,311
大里區	32,386	46.59	37,124	53.41	69,510
和平區	2,656	62.49	1,594	37.51	4,250
合計	439,065	46.34	508,328	53.66	947,393

資料來源：臺中市政府地方稅務局網站⁸。

經再以「108年度臺中市開徵使用牌照稅按納稅義務人行政區分性別統計表」(如表 3)分析，除部分偏鄉地區外，皆以女性持有車輛比率較高，另觀察身心障礙者「以自有車輛免稅」及「領有駕駛執照」之性別比率，則見男性高於女性，顯示在免稅誘因下，為提升自我價值及獨立行動的能力，身心障礙者較能自主選擇車輛是否登記在自己名下，使車輛登記為男性比率高於女性約 28 個百分點(如表 4)；又身心障礙者有車且領有駕駛執照之性別比率，男性高於女性約 44 個百分點，女性身心障礙者領有駕駛執照比率僅 28.04%(如表 5)，原因可能與其較無法獨立自我照顧及行動⁹，以致需要親友接送的情況較男性身心障礙者高。

⁸臺中市政府地方稅務局-使用牌照稅開徵概況-按納稅義務人性別分(20903-02-18-2)。網址：<https://govstat.taichung.gov.tw/TCSTAT/page/kcg08.aspx>(瀏覽日期：109年4月17日)。

⁹衛生福利部統計處-105年身心障礙者生活狀況及需求調查。網址：<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/cp-1770-3599-113.html>(瀏覽日期：109年4月17日)。

表 4 臺中市身心障礙免徵使用牌照稅

車輛所有者分性別統計表

類別 行政區	自有車輛				非自有車輛			
	男性		女性		男性		女性	
	人數	比率 (%)						
中區	136	60.99	87	39.01	106	48.85	111	51.15
東區	689	64.39	381	35.61	530	47.96	575	52.04
西區	816	62.39	492	37.61	603	44.70	746	55.30
南區	952	62.59	569	37.41	830	49.20	857	50.80
北區	1,093	60.49	714	39.51	905	45.89	1,067	54.11
西屯區	1,563	61.68	971	38.32	1,257	47.45	1,392	52.55
南屯區	1,070	61.49	670	38.51	974	48.65	1,028	51.35
北屯區	1,985	61.70	1,232	38.30	1,645	45.85	1,943	54.15
豐原區	1,556	64.70	849	35.30	1,269	48.47	1,349	51.53
東勢區	658	65.47	347	34.53	439	43.47	571	56.53
大甲區	858	67.72	409	32.28	716	46.83	813	53.17
清水區	1,040	67.84	493	32.16	865	47.22	967	52.78
沙鹿區	909	63.79	516	36.21	759	48.10	819	51.90
梧棲區	612	64.02	344	35.98	485	47.36	539	52.64
神岡區	739	68.62	338	31.38	546	48.79	573	51.21
后里區	654	66.40	331	33.60	520	47.58	573	52.42
大雅區	818	64.16	457	35.84	604	45.72	717	54.28
潭子區	950	63.59	544	36.41	806	47.33	897	52.67
新社區	360	68.83	163	31.17	300	48.15	323	51.85
石岡區	179	68.06	84	31.94	135	42.59	182	57.41
外埔區	409	67.83	194	32.17	315	46.60	361	53.40
大安區	275	70.88	113	29.12	209	45.43	251	54.57
烏日區	732	64.04	411	35.96	567	46.82	644	53.18
大肚區	583	63.37	337	36.63	512	46.84	581	53.16

龍井區	815	65.15	436	34.85	693	46.48	798	53.52
霧峰區	711	65.35	377	34.65	571	47.27	637	52.73
太平區	1,716	62.81	1,016	37.19	1,378	47.65	1,514	52.35
大里區	1,786	61.78	1,105	38.22	1,417	48.12	1,528	51.88
和平區	153	72.51	58	27.49	69	42.59	93	57.41
合計	24,817	63.87	14,038	36.13	20,025	47.15	22,449	52.85

資料來源：臺中市政府地方稅務局財稅資料庫。

統計期間：截至108年12月31日。

表 5 臺中市身心障礙者擁有車輛免徵使用牌照稅
駕駛執照分性別統計表

類別 行政區	領有駕駛執照				未領有駕駛執照			
	男性		女性		男性		女性	
	人數	比率 (%)	人數	比率 (%)	人數	比率 (%)	人數	比率 (%)
中區	126	70.79	52	29.21	10	22.22	35	77.78
東區	625	71.84	245	28.16	64	32.00	136	68.00
西區	745	67.67	356	32.33	71	34.30	136	65.70
南區	871	68.15	407	31.85	81	33.33	162	66.67
北區	996	69.89	429	30.11	97	25.39	285	74.61
西屯區	1,459	67.92	689	32.08	104	26.94	282	73.06
南屯區	976	66.85	484	33.15	94	33.57	186	66.43
北屯區	1,833	68.50	843	31.50	152	28.10	389	71.90
豐原區	1,427	72.00	555	28.00	129	30.50	294	69.50
東勢區	575	77.39	168	22.61	83	31.68	179	68.32
大甲區	799	76.61	244	23.39	59	26.34	165	73.66
清水區	946	77.92	268	22.08	94	29.47	225	70.53
沙鹿區	822	73.13	302	26.87	87	28.90	214	71.10
梧棲區	553	73.15	203	26.85	59	29.50	141	70.50
神岡區	683	77.09	203	22.91	56	29.32	135	70.68
后里區	593	75.93	188	24.07	61	29.90	143	70.10
大雅區	761	74.39	262	25.61	57	22.62	195	77.38

潭子區	869	72.00	338	28.00	81	28.22	206	71.78
新社區	323	75.64	104	24.36	37	38.54	59	61.46
石岡區	166	78.30	46	21.70	13	25.49	38	74.51
外埔區	375	76.37	116	23.63	34	30.36	78	69.64
大安區	255	81.73	57	18.27	20	26.32	56	73.68
烏日區	658	73.03	243	26.97	74	30.58	168	69.42
大肚區	530	74.65	180	25.35	53	25.24	157	74.76
龍井區	746	73.35	271	26.65	69	29.49	165	70.51
霧峰區	645	73.30	235	26.70	66	31.73	142	68.27
太平區	1,545	71.59	613	28.41	171	29.79	403	70.21
大里區	1,653	69.86	713	30.14	133	25.33	392	74.67
和平區	139	83.73	27	16.27	14	31.11	31	68.89
合計	22,694	71.96	8,841	28.04	2,123	29	5,197	71

資料來源：臺中市政府地方稅務局財稅資料庫。

統計期間：截至108年12月31日。

以年齡層而言，本市免徵使用牌照稅之身心障礙者除「81歲以上」區間為女性居多外，其餘均以男性較多，且男女性別比率隨著年齡增加而趨於相近(如表 6)。分析各年齡層人數，無論男性或女性均以「61-70歲」區間人數最多；如以60歲為區隔，男性60歲以下及61歲以上免稅人數比例約1:1，女性比例則為2:3，顯示女性高齡者免稅需求較男性為高。

表 6 臺中市身心障礙免徵使用牌照稅
按年齡分性別統計表

年齡層	男性		女性		差值(%)
	人數	比率(%)	人數	比率(%)	
0-10	1,044	63.74	594	36.26	27.47
11-20	1,871	64.10	1,048	35.90	28.19
21-30	2,801	61.05	1,787	38.95	22.10
31-40	3,686	60.29	2,428	39.71	20.58

41-50	4,893	60.56	3,187	39.44	21.11
51-60	7,516	58.65	5,299	41.35	17.30
61-70	10,053	56.13	7,857	43.87	12.26
71-80	7,190	51.33	6,817	48.67	2.66
81 以上	5,788	43.66	7,470	56.34	-12.68
合計	44,842	55.14	36,487	44.86	10.28

資料來源：臺中市政府地方稅務局財稅資料庫。
統計期間：截至108年12月31日。

依據近 5 年本市身心障礙者人數統計資料，歷年皆以男性比率居高，惟有逐年縮短差距趨勢(如圖 1)，而女性身心障礙者免徵使用牌照稅比率，歷年亦均高於女性身心障礙者比率，顯示部分女性因無法自我照顧進而影響其勞動參與力，致經濟較為困頓，促使其善用免徵使用牌照稅資源，以解決交通及經濟需求，從而改善自我處境，提升生活品質。

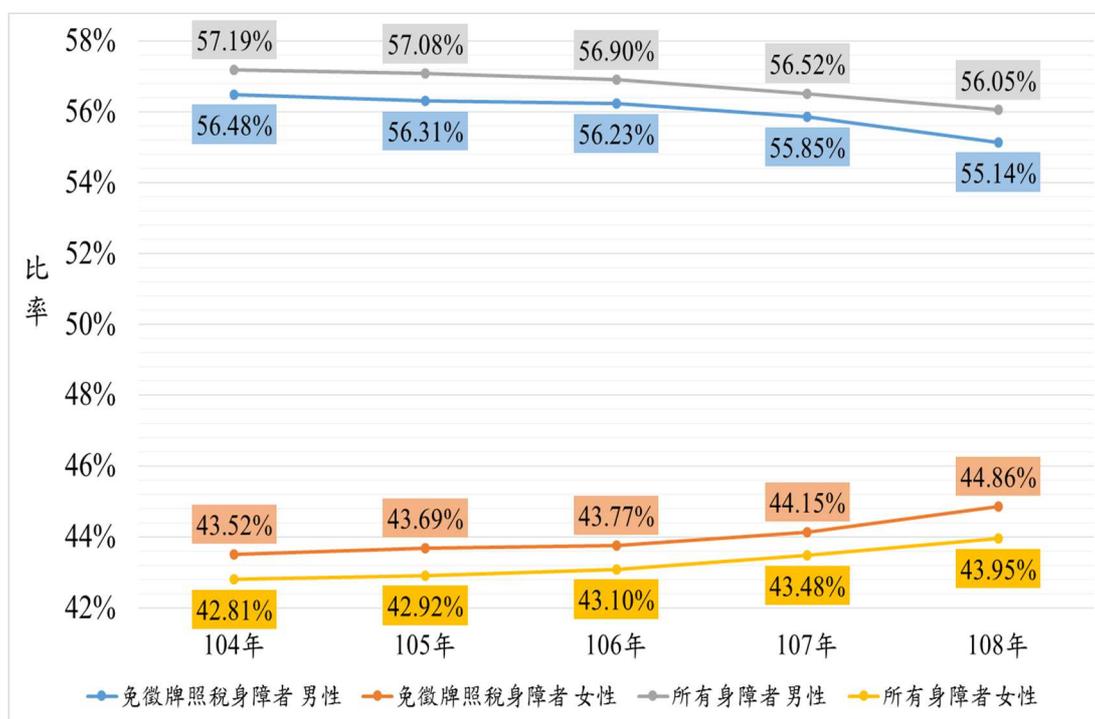


圖 1 臺中市身心障礙免徵使用牌照稅性別比率統計圖

資料來源：

- 1.本市免徵使用牌照稅身心障礙者取自臺中市政府地方稅務局財稅資料庫。
- 2.本市所有身心障礙者取自衛生福利部統計處-2.3.10 身心障礙者人數按鄉鎮市區別分，網址：
<http://dep.mohw.gov.tw/DOS/cp-2976-13830-113.html>(瀏覽日期：109年3月12日)。

統計期間：截至各年度 12 月 31 日。

貳、執行目標

依 CEDAW 消除對婦女歧視委員會第 18 號一般性建議，分析身心障礙婦女免徵使用牌照稅之現況發現，本市身心障礙者僅 64.55% 獲得免徵使用牌照稅優惠，而女性身心障礙者對於此項免稅優惠更顯依賴。由於稅法艱深難懂、免稅要件繁複，仍有眾多身心障礙者因不諳法律等因素而未提出免稅申請，然身心障礙者多屬社會弱勢族群，本局在租稅公平及改善身心障礙婦女困境之衡平下，以提升整體(不分性別)身心障礙者免稅比率為目標，採取無性別差異的輔導措施，使所有符合資格者皆能享有免徵權利，進而實質改善身心障礙者處境。

參、發展選擇方案

一、方案 1-主動輔導身心障礙者申請免徵使用牌照稅

透過財稅資料庫過濾本市身心障礙者本身無車輛且無駕駛執照，而其配偶或同戶籍二親等以內親屬持有車輛供其使用者，主動寄發輔導申請書(女性與男性身心障礙者輔導比率分別為 60.08%及 39.92%，女性高於男性約 20 個百分點)，直接傳達可免徵使用牌照稅資訊及立即申辦的管道，藉以簡化身心障礙婦女申請免徵之程序，並提升整體身心障礙免徵比率。

二、方案 2-聚焦宣導

(一)參與本市身心障礙者權益保障推動小組會議

於會中宣導身心障礙免徵使用牌照稅資訊及本局主動輔導服務，透過與會身心障礙代表、團體及機構將資訊直接傳達予身心障礙者，並給予立即的輔導及協助。

(二)身心障礙團體及機構全面推廣

針對本市身心障礙團體及機構發送身心障礙免徵使用牌照稅宣導文宣，透過直接觸及身心障礙者並提供適切的租稅資訊，使其輕鬆

完成租稅減免申請，減少部分生活負擔。

肆、分析並提出建議

表 7 方案效益分析表

方案名稱	方案 1 主動輔導	方案 2 聚焦宣導
觸及人數	本市符合免徵使用牌照稅資格惟未申請之身心障礙者。	本市身心障礙者。
推廣成效	針對符合條件者輔導，成效直接效果佳。	就源宣導，成效立即顯現。
確保不同性別平等受益	不論性別皆可直接且平等受益。	不論性別皆可直接且平等受益。
政策效益持續性	申請免稅並核准後，於免稅條件不變期間，持續享有租稅優惠。	透過客製化宣導，讓需求者可立即檢視是否符合免稅條件，即時提出申請，適度紓解部分經濟壓力。
經費評估	須額外印製免稅輔導申請書。	須額外印製文宣。
行政(技術)可行性	較無難度，應屬可行。	較無難度，應屬可行。

上述方案均合乎租稅公平且可有效提升整體身心障礙免徵比率，並藉以簡化身心障礙婦女申請免徵之程序。方案 1 就符合免徵使用牌照稅條件者主動輔導，效果立即直接，惟身心障礙免徵使用牌照稅涉及眾多法令規範，除審慎研析法令要件外，允宜透過財稅資料庫挑檔，並力求程式邏輯及條件之正確性及精確性；方案 2 藉由專業的身心障礙團體或機構，提供身心障礙族群直接且持續性的宣導，以提高其獲取租稅資訊的便利性。爰 2 案皆可選定。

伍、溝通政策

一、溝通對象

為使主動輔導身心障礙者申請免徵使用牌照稅作業順暢，加強辦理本局同仁教育訓練，培養同仁執行業務時之敏感度，適時對符合資格之身心障礙者提供服務。

二、溝通策略

主動輔導身心障礙者申請免徵使用牌照稅部分，訂定作業計畫規範各單位分工及作業方式，並於實際作業前撰寫挑檔及受理方式說明，教導同仁執行技巧及相關注意事項，適時對符合資格之身心障礙者提供客製化的服務。

聚焦宣導部分，函送免徵使用牌照稅文宣請身心障礙團體或機構於協助個案時，針對個案狀況主動提供文宣並加以輔導，如符合條件亦可協助個案立即提出申請。

三、核心價值

兼顧維護租稅公平及保障身心障礙者權利，積極輔導身心障礙者免徵使用牌照稅，藉以實質減少身心障礙婦女經濟壓力，並提升本市身心障礙者免徵使用牌照稅比率。

陸、評估與監督

為確保方案執行確實依循政策目標，訂定計畫規範主動輔導服務之執行成果陳報及效益檢討等項目，除由本局性別平等專案小組及各業務單位主管落實督導外，並依業務單位及民眾回饋意見，滾動式評估及檢討執行績效，適時修正挑檔條件及運作方式，並定期於本市身心障礙者權益保障推動小組會議提報「身心障礙免徵使用牌照稅情形」工作報告，持續主動保障本市身心障礙者免徵使用牌照稅權益。