

# 臺中市政府99年度自行研究發展報告

● 城市競爭力與都市土地開發之研究

大臺中區域開發 **Magic**

城市競爭力 **UP UP**

研究機關：臺中市地方稅務局  
研究人員：鄭素娟

## 目錄

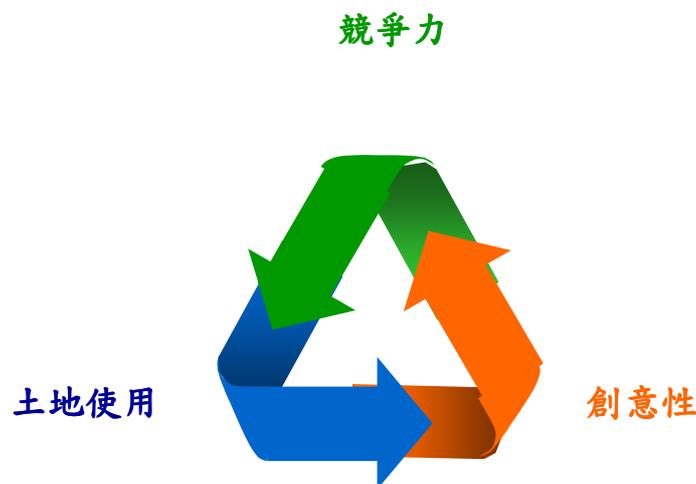
|              |     |
|--------------|-----|
| 壹、前言 .....   | P3  |
| 貳、研究動機 ..... | P4  |
| 參、區域現況 ..... | P5  |
| 肆、問題癥結 ..... | P7  |
| 伍、研究主軸 ..... | P9  |
| 陸、執行策略 ..... | P11 |
| 柒、研究建議 ..... | P20 |
| 捌、預期效益 ..... | P23 |
| 玖、結論 .....   | P25 |
| 拾、參考文獻 ..... | P26 |

## 壹、前言

大臺中位居臺灣南來北往綿密的交通路網中心，不但是兩岸直航及國際經貿的重要基地，同時也是苗栗以南、雲林以北，中臺灣六百萬居民的政治、經濟、文化、生活重心，亦是穩定臺灣政經發展最重要的基礎，但過去因政府長期在財政及建設上的傾斜，導致大臺中長期處於南北雙峰社會的低點，臺中縣市合併改制為直轄市不但提升臺灣城市競爭力，又帶動中臺灣整體區域均衡發展，同時也是臺中縣市民眾的共識及殷殷期盼。

有土斯有財，臺中縣市合併後總面積達2千2百餘平方公里，人口數約為260餘萬人，區域內除農業、觀光資源豐厚外，工商業發達、港口、水利、電力、交通等各方面的基礎建設完備，擁有臺中港、清泉崗機場、高鐵、臺鐵山海線、國道一、三、四、六號高速公路等，陸海空各項運輸系統完備，加上水湳經貿園區、大都會歌劇院、國立美術館、自然科學博物館、世貿中心、藝文中心、洲際棒球場等人文、藝術展演場地及運動設施，交通及人文軟硬體指標在臺灣各區塊中均堪稱第一。

臺中縣市合併改制直轄市後，對於各區域塊內土地，應依照其地理特性、環境、產業等屬性，結合住民就學、就業、消費、醫療等生活樞紐，配合中部科學園區的開發及兩岸通航等經濟發展因子，將本市躍升為陸、海、空等兼備之國際級都會，藉以提升城市之競爭力。



## 貳、 研究動機

臺中都會區縣市將於本年底合併，就國家發展層次上，將可矯正臺灣長期以來發展只重北、高兩市，有效促進國家區域均衡。然原臺中縣市原不均衡發展如臺中市歷經多次市地重劃，再加上大型公共建設像是新市政大樓、豐樂公園及大都會歌劇院等，現階段人口與產業均向重劃區集中，因此導致平日通往重劃區交通尖峰時段嚴重壅塞、假日人潮過多與地價飆漲等，都是區域發展衍生的問題，此外，遭到平面鐵路阻隔在外的臺中市東南區的發展停滯，與舊市中心的衰敗問題，如何尋求都會區發展的更新，更是一大考驗；另外臺中縣圍繞著臺中市的衛星鄉鎮如大里、太平與烏日等，大多呈現人口飽和，相對於轄區廣大、擴及偏遠山區的臺中縣其他鄉鎮，應如何適當規劃並落實區域均衡發展、改善交通等問題，都是合併應治理課題之一。

因應升格後的區域整合，本市未來為大臺中都會生活圈，在政治、經濟、文化發展上，已具有一定的規模，聚集來自原臺中縣的大量流動和通勤人口，可見之未來都會生活圈將向外拓展至鄰近大里、太平、潭子、豐原等鄉鎮市。因此，諸如有關交通、商業行為、住宅等都市建設發展計畫，必須跨越原有規劃之行政區域，重新進行整體區域的規劃與推動，以發揮土地之效益，使居住於該土地之民眾能感受到合併後的幸福。

臺中縣市欲朝均衡區域機能發展，交通建設發展完善與否更具有決定性影響，未來大臺中擁有深具發展潛力的臺中港、水湳及清泉崗機場，再者就陸運而言，更有高鐵、中山高速公路、第二高速公路、西濱與東西向快速道路等完善運輸路網，當然現有鐵路高架化應朝捷運系統方向去思考，結合原有綠線捷運系統，使兩個捷運線整合老舊社區、帶動更新是有助益，對於兩岸發展之議題，合併後之大臺中應該積極推動，像農曆年包機，雖本市沒有劃定分配 但是臺中縣市境內到大陸投資的台商為數不少，對於都市區域內之水湳經貿園區應有創意的發展，並以此為軸心向外延伸發展；前述各項無論在國家整體發展、區域平衡、改善中部地方政府的財政困境、政治效應及健全地方自治發展等方面，均有所助益，值得進一步探討及研究。

## 參、區域現況

### 一、地理特色

大臺中合併改制後，其行政區域、人口及面積(如▲圖示1)，區域內的地形以平原、丘陵、山地為主。夏季較熱、冬季溫暖，因位於中央山脈的西側，夏季迎西南季風，降水較多，冬季背東北季風，乾燥少雨，以往曾經是臺灣政經及優質農業地區。民國60年代開始，中部的農業發展即紛紛地轉往精緻農業、休閒農業的經營方式，如花卉、草莓、甜柿、高接梨、有機蔬菜、高山茶、咖啡等園藝作物，都是農家努力辛勞的成果。中部區域的交通路網，是以臺中市為核心，藉由中山、福爾摩沙、臺中外環線等高速公路，與中彰、中投等快速公路的道路系統，連結中部區域的其他縣市；近年來，中部區域計畫以臺中縣的臺中港與清泉崗國際機場，提供與世界其他國家的人員、貨物運輸往來。讓位於交通核心地位的臺中市快速崛起，成為重要的國際金融與商務中心。

| 項目             | 數值           |
|----------------|--------------|
| 人口數            | 260餘萬人       |
| 面積(平方公里)       | 2, 2148, 968 |
| 鄉(鎮、市、區)數      | 29           |
| 村(里)數          | 625          |
| 人口密度(每平方公里人口數) | 1, 187       |

(▲圖示1)

## 二、 產業經濟

產業經濟為促成都市成長的基本動力，擁有良好健全的產業基礎，將可促進都市的永續發展。由於人力素質、產業組成和發展規模等都屬於決定未來都市產業成長的基本因素。所以針對前述之各項因素，就臺中縣市區域現況予以概述如下：

- (一) 臺中市係以服務業為主，有最大的工業區，臺中縣則為工業中心。
- (二) 臺中市生產總額居臺灣地區第 7 位，臺中縣為第 5 位。
- (三) 臺中市為臺灣地區人力素質第 2 高之都市，臺中縣中上教育程度人口為第 11 位。
- (四) 臺中市工業員工數居臺灣地區第 9 位，臺中縣為第 4 位。
- (五) 臺中市服務業員工數居臺灣地區第 4 位，臺中縣為第 6 位。

綜合上述，未來大臺中具有充足而且素質高的勞動人力供給，應可充分滿足未來產業發展之需要。其次，大臺中無論在工業或服務業方面的發展現況都具有相當規模，同時在臺灣地區也屬於經濟活動基礎較佳之地區。再者，臺中縣市本身已具有相當程度的分工特性，兩者若能合將更可發揮互補互利的作用；同時配合科技島和亞太營運中心的規劃，整合後之大臺中將可與臺北市和高雄市成為臺灣地區未來各項發展的三大基石。

## 肆、問題癥結

全球經濟的穿透與競爭，使得每一個地方都必須面對區域發展的課題，沒有桃花源了：於是，區域發展策略規劃與區域形式塑造的制度架構、引領資本的戰略成為追求可居的城市(livable cities)的先決條件，但是，若處理不良，弔詭地，卻正是地方空間的頭號殺手。這是歷史的難關，這難關與國家與社會間的關係，與主政者角色的調整能力都密切相關。在「全球地方化」的浪潮中，世界各國厲行「地方政府再造」以提高地方政府的施政績效，已經成為一股趨勢。臺灣的各級行政機關，亦逐漸一步一腳印去規劃執行，其欲達成之目標不外下列三項(如▲圖示2)。



(▲圖示 2)

就合併後大臺中的市政治理具有極大的衝擊。好的方面是，可供未來發展的土地面積與勞動人口皆大規模的增加，但這些總量的增加，卻伴隨著勞動人力素質的下降、家戶經濟能力下降、公共設施、公共服務水準下降及合併後財政惡化等問題，但透過整過資源重分配，危機也是轉機，如大臺中土地面積的增加將可使未來本市所擅長的土地重劃擴及至潭子、大雅、太平與烏日。這樣必可增加財政收入與增加市政整體發展，進而帶動城市競爭力。

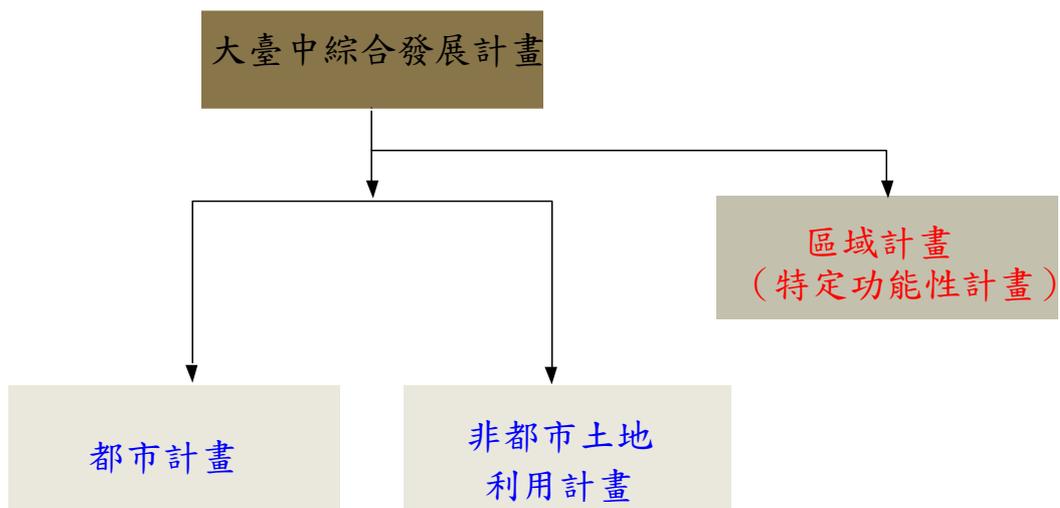
## 伍、研究主軸

在全球化之浪潮影響下，臺中縣市之合併面臨政治、經濟、社會、文化及產業結構性之丕變，過去只是面臨臺中市區域發展及土地開發而單一思考，未來併入臺中縣後，所組成之「空間關係」，攸關大臺中未來之發展及城市競爭力之重大轉折，本市與臺中縣在地域發展上差異益發明顯，二者不同之聯結，如何趨利避害，創造出火花，是本文研究目的，希透過以下 3 項研究主軸：市政再造、區域整合、產業文化，能提高大臺中競爭力，繼而創造優質生活環境(如▲圖示 3)。



(▲圖示3)

以市政再造為出發點，佐以大臺中綜合發展計畫前提下(如▲圖示4)，以符合現況及競爭力區域的研擬區域發展策略，綜合各式論述與主張，加以歸納分析整理，期發現問題之癥結與解決之方案，並據以提出具體的執行策略與建議，以供市府將來規劃都市計畫及非都市土地利用計畫時，能依區域土地之特質，賦予最優質之創造力，提供有價值之參考。



(▲圖示 4)

## 陸、執行策略

### 一、市政再造



長久以來政府均有重北輕南之施政形略，大臺中位處中南區域，歷久以來終不見有所重大突破，自胡市長主政以來，情況有所重大改觀，重大交通路網之施設，行政機關區域之集結、商圈規劃營運等，均有所績效，目前僅存舊市區之更新如何重新賦予新生命，日據時代大臺中的舊市區是都會區發展脈絡重要的原點、也是都會區盆地區位中心及交通中心。「保存、再生」都市歷史文化資產、「創新、提升」公共開放空間與建築的景觀品質，應是未來都會區永續競爭力的重點，尤其是以配合當前臺鐵高架捷運化計畫的「空間解嚴」、以及結合周邊地區都市更新計畫、最近開發完成的新市區和市區捷運系統等，均為開創都會區空間發展「新境界」與「綠色大眾運輸」的大好機會。

綜觀中部區域，受限財源致缺乏創意整體施作，目前亦停留農村，亟待發展，大臺中發展應為整體的，市政之再造仍牽動著整體城市之競爭力，在現有已存事實條件下，個人建議應以主都市中心及副都市中心並存之架構，作為「市政再造」施設時指導原則，以上述條件而論本市應較符合主都市中心規劃條件，至臺中縣則以副都市中心作為發展建設基礎，二者之間存在相互依存關係，主都市中心區域以商業、

政治為產業開發，副都市中心則以休閒、農(林、漁)業、科(生)技園區為開發基軸。透過再造核心整合價值，將強化競爭力，有效達成區域整體均衡發展。

## 主都市中心 (區域中心)

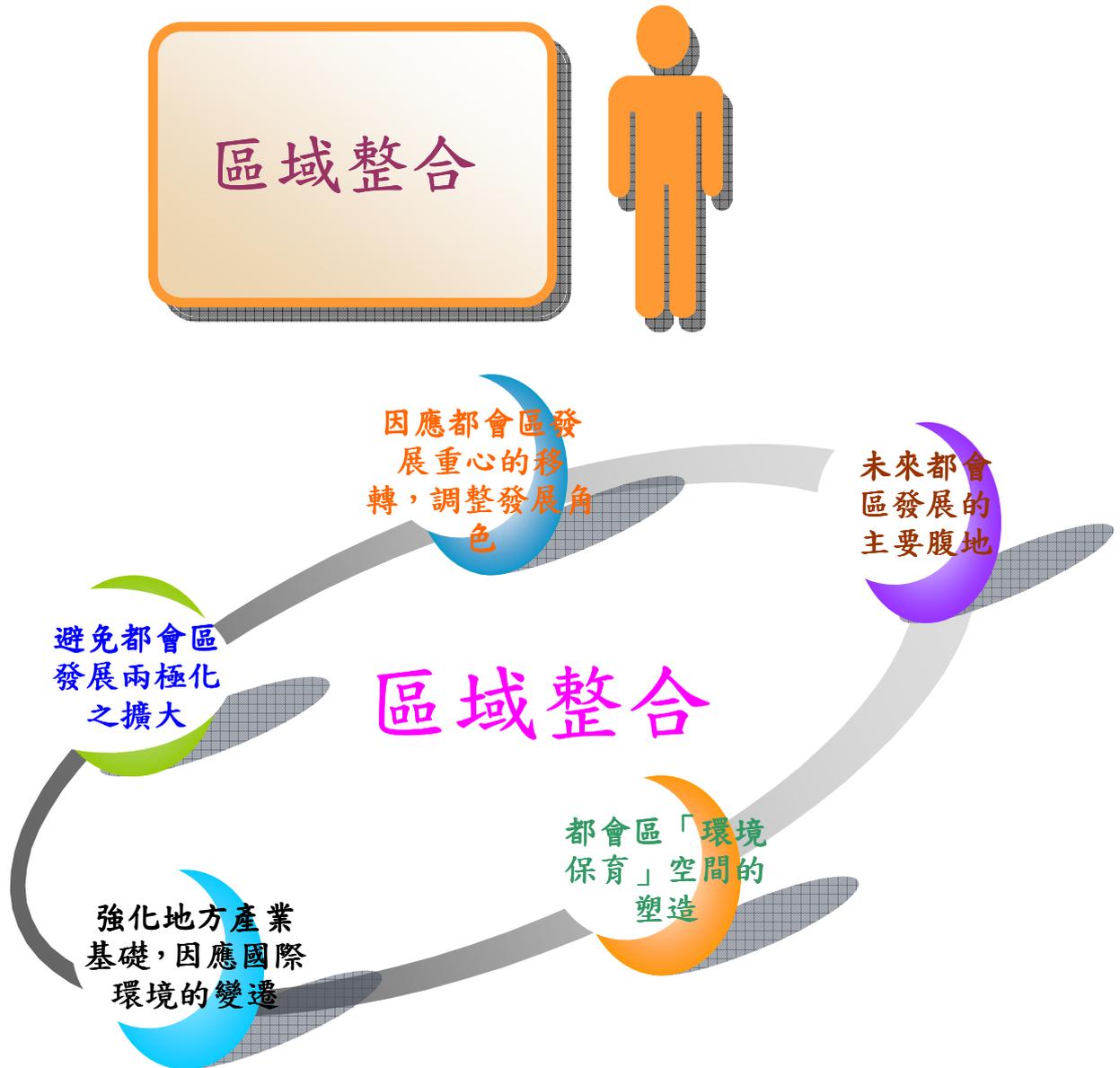
 商業行為  
 政治行為

## 副都市中心 (衛星中心)

 休閒業  
 農林漁業  
 科技園區

臺中縣位處大臺中都會區核心地帶，區位結構上來看，不僅可支援都市程度已高度深化的臺中市，亦可扮演均衡都會區極端發展的角色，因此，未來臺中縣在發展上應掌握現有的區位優勢，配合中央政府中部區域發展的政策，在現有較佳的基礎上，例如以臺中港與清泉崗機場為基礎，發展成為國際性海空港，而臺中高鐵地處中部交通動線匯集之處，臺中高鐵站陸運門戶結合清泉崗國際機場空運門戶及臺中港海運門戶，打造中臺灣「陸海空黃金三港」等，進一步主動爭取各類重大建設投注在臺中縣，以厚植未來大臺中成為臺灣營運中心之各項發展基礎。

## 二、區域整合



本世紀中東杜拜之所以成為全球城市新典範，乃堅持不靠石油，全繫於創意省思，將有限土地有效整合利用，精心擘劃大格局，成為世界的新紐約，杜拜從毫無資源的荒漠小邦，變成中東地區的轉運中心、觀

光購物城及科技網路城，從小漁村變身世界的機會之城，可為合併改制後未來發展之借鏡。然臺中市區域發展成果已見雛型，各區累積的能量、創意、格局及新思維正快速改變中，現加入臺中縣之區域，對於大臺中之區域重新定位整合，應再加入創意，塑造區域競爭力的特色，把握生活優勢，建設大臺中呈現新風貌。就整合策略上可朝下列方式進行：

### (一)因應都會區發展重心的移轉，調整發展角色

近年來政府為緩和臺北、高雄兩都會區兩極化的發展，於中部地區陸續投入興建臺中港、臺中港新市鎮、彰濱工業區．．．等重大建設，臺中港新市鎮之開發雖早已列為政府重大建設方案，彰濱工業區的開闢，原擬引進技術性、知識性及資金密集型工業，以及其他下游工業，並結合臺中港開發，以改善民間企業到此投資意願低落之現象；但適逢國際經濟不景氣、海峽兩岸政策之開放，南向東進政策之推動．．．等因素之影響，在開發上仍處於緩慢狀況。彰濱遊樂區之開發現階段也因環境影響評估問題，暫緩開發。另一方面雲林台塑六輕、麥寮工業港陸續的開發；在此兩種因素雙重影響下，臺中縣在臺中都會區中所扮演之角色、地位，若在現況發展無法突破下，將面臨雲林麥寮離島工業地區之嚴重挑戰，因此如何善用現階段之優勢條件，突破現階段發展困境，調整發展角色，為「大臺中綜合發展計畫」中的重要課題。

### (二)避免都會區發展兩極化之擴大

因應縣市合併改制直轄市，臺中縣市間已形成一關係密切的都會區，但就目前縣、市的情況來看，縣市間發展方向卻不同，臺中市區域未來發展仍趨向於商業服務機能較強之城市，臺中縣區域仍為以二級產業為主之農工縣份，都會關係呈現兩極化發展。目前在國家之都市發展政策，長期以來皆以鞏固現有的中心都市發展區為主，以臺北縣為例，長期以來臺北縣的外圍鄉鎮被視為都會邊陲地區，從 1970 年代起，因應臺北都會區的擴張蔓延，當時臺北縣的邊緣鄉鎮陸續安置了核電廠、水源保護區、國家公園、區域性垃圾場、污水處理廠、外移的軍事設施..

等設施，形成都會區不對稱的兩極化發展關係。為避免此一前車之鑑，未來臺中縣在大臺中整體發展中，無論是各項社經、文化發展、商業....等方面，皆應同時考量臺中縣市兩區域發展作整體社會及經濟規劃建設，而不應僅是從政治性的角度來衡量，以避免臺中縣淪為都會區發展下之犧牲角色。

### **(三)強化地方產業基礎，因應國際環境的變遷**

臺中縣之產業在國際經濟趨勢下，如同國內產業界所面臨的問題一樣，面臨著產業轉型與升級的問題，在臺中縣以中小企業為主（佔 85% 以上）的產業體質下，在過去的發展中一直是以勞力密集產業為大宗，未來臺中縣之產業，為因應國際經濟趨勢的變遷、及配合臺中都會區之發展，如何強化地方產業，振興產業發展，並提供產業轉型與升級的需求，結合學校、研究單位研究發展能力，提供研發的技術輔導管道，使產業發展具競爭力的高科技產業，同時對舊有產業提供改進的輔導措施，並積極發展各鄉鎮市農漁牧業特產，健全產銷管道以提昇市場競爭力，朝向觀光休閒產業變遷，以因應國際經濟環境的變遷。

### **(四)都會區「環境保育」空間的塑造**

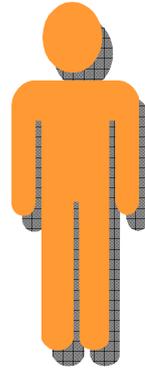
過去臺灣地區長期在偏重發展，而忽略環保的政策下，使得生態環境遭受相當大的破壞，如臺北都會區內臺北縣、市的發展即可做為臺中都會區發展的前車之鑑。

臺中縣在臺中都會區中所佔的土地、資源面積最大，且緊臨都會中心—臺中市，扮演都會區休閒的重要角色，為使臺中縣在都會區的發展過程中達到經濟發展與環境保護並重的目的，並成為臺中都會區的空間環境的塑造者，未來對環境資源如水、山坡地、空氣...等自然資源尤應加以保育，避免不當的開發所造成的污染；另在改善污染環境方面，除對各項廢棄物尋求妥善的處理外，污染源的管制仍須加強，以避免環境持續的惡化。

#### (五)未來都會區發展的主要腹地

目前臺中都會區的發展仍以臺中市為中心，但在「均衡發展的都會生活圈」之目標下，未來臺中縣之發展，一方面在疏解以臺中市為中心的發展壓力，另一方面則在達到臺中縣、市均衡發展之目標。

### 三、產業文化



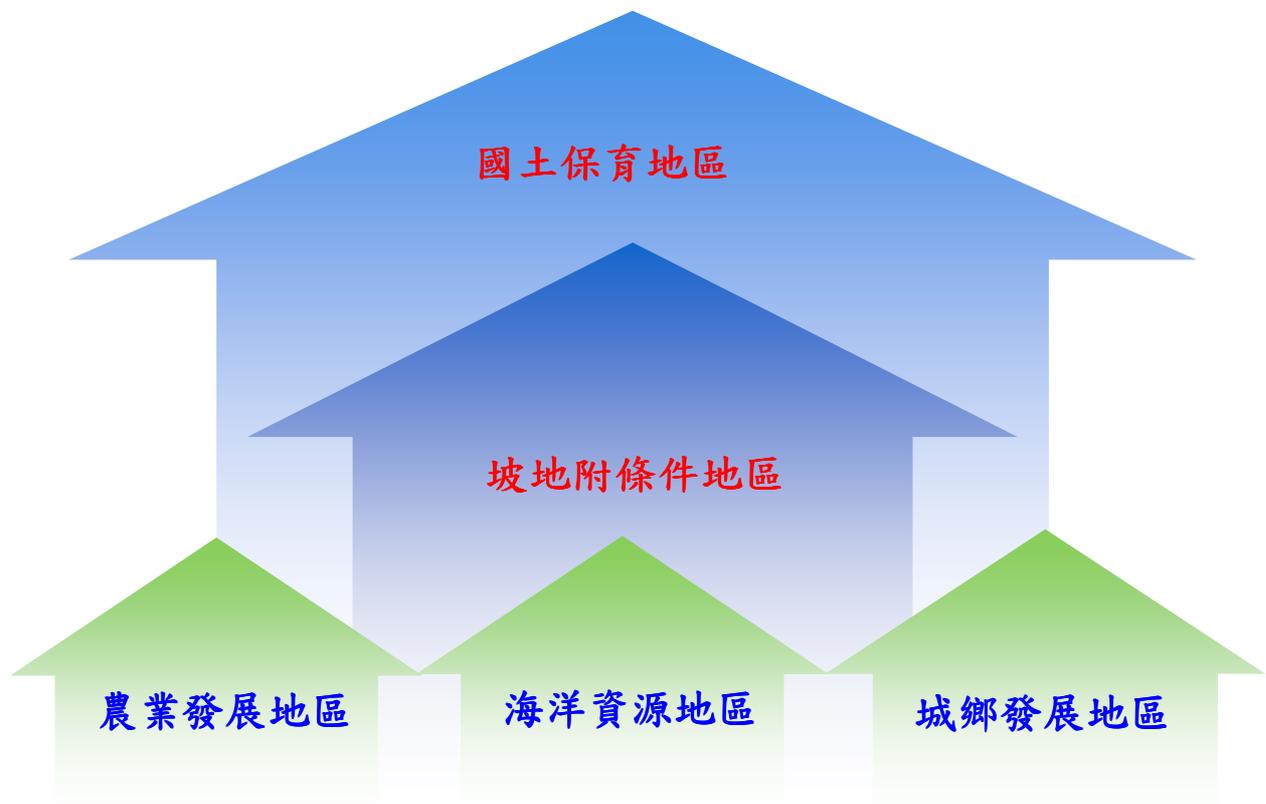
各種不同的產業提供我們每天生活所需的產品和服務，例如食物、住宅、醫療、…等。這些產業包括農業、礦業、營造業、製造業、運輸業、零售業、金融業…等。產業到底什麼？如何定義？如何分類？各國或各地產業型態何不同？現代產業所面臨的問題有哪些？在我們探討產業文化之前，應先瞭解這些相關的概念和問題。

管理學大師麥可波特在《國家競爭優勢》一書中指出，眾多的相關企業一旦形成產業聚落，產業將結成相互支援的戰鬥體，上、中、下游之間藉由頻繁的接觸與資訊情報四處擴散，同時也刺激了彼此的技術與創新。

地區產業發展，代表地區產業在不同時間點的變動和成長；其中變動包含產業間的消長和組成結構的改變，而成長則含有質或技術的提升和量的增加。不管是從什麼領域來看，研究地區的產業發展，都必須先蒐集彙整各種產業的相關資訊。此外，還可依是否為相近的替代品（例如玻璃罐和鋁罐都可用來裝啤酒）來分類，這是經濟學家常用的；或是

依產品的性質為耐久財或非耐久財來分類，或是依產品的用途為消費或生產，而區分為消費者財和生產者財。在經濟地理學上，則常依不同生產階段來分類，例如農漁牧業為第一階段，以生產原物料為主，又稱初級產業；製造業為第二階段，以利用原物料來加工為主，又稱次級產業；服務業為第三階段，以運送、流通、行銷服務等為主，又稱參級產業。

臺中縣市將於年底合併，因應升格後的區域整合，市府委託學術單位規劃發展定位與願景，初步研議結果，大臺中空間發展架構區分為國土保育地區、坡地附條件地區、農業發展地區、海洋資源地區、城鄉發展地區等 5 大區塊(如▲圖示 5)。



(▲圖示 5)

每區塊將依地區特性規劃發展策略。以國土保育地區來說，包括東勢鎮、石岡鄉、新社鄉、和平鄉及臺中市大坑地區，研擬結合區內豐富的人文、產業、生態等資源，推動兼顧環境保育的高品質生態旅遊，塑造親山、生態的遊憩環境。

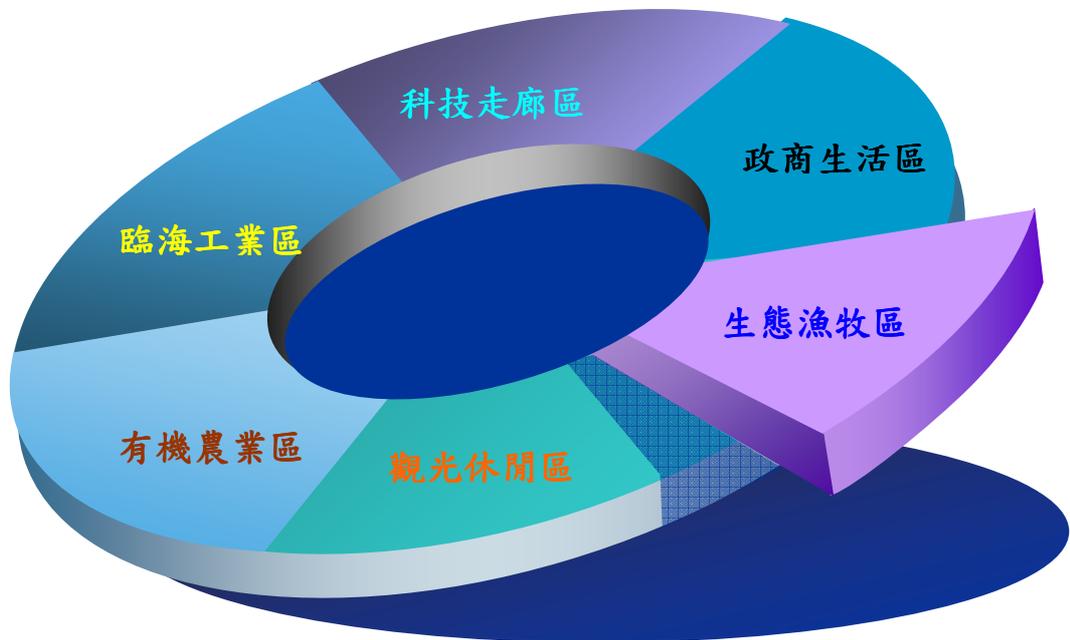
至於坡地附條件地區，臺中縣市山坡地範圍主要為車籠埔斷層帶以東至和平鄉西側山坡地保育區所圍區域，應融入附帶條件的開發許可精神，在保育、生態、減災指導原則下，適度降低山坡地開發強度，並嚴格限制不宜或過度發展。至其餘農業發展地區、海洋資源地區及城鄉發展地區，建議依各區塊的資源進行合理規劃，以滿足國際都市各項發展所需的支援條件。

對於上列之空間配置，乃為概略性之政策宣示，對於區域土地之開發利用較無具體之陳述，依個人觀察而言，由於土地均已標定用途編定及地目別，大致性對於該土地之利用應儘可能以其使用觀點及相鄰性統合個別評估，做整體性規劃建置，始較能獲得民眾及土地所有權人之迴響，市政在土地施作上如有小區域開發創意，再經由區域相互串連，較能有因地制宜特色之呈現，是以規劃利用大臺中的區域土地，並以廣泛「產業文化」新概念等都是引領本市發揮之課題。

臺中盆地由於位於中部地理和交通的樞紐地帶，人口集中也促使工商業進一步的發展，而各工業區和科學園區的設立則成為帶動產業發展的原動力，至於地方特色產業則結合了歷史文化、特色資源和群聚效應，不僅繁榮地方經濟、也豐富地方文化，也形塑地方價值。不過在面對全球化的趨勢下，臺灣的產業發展受到東南亞地區廉價勞力和大陸廣大市場磁吸效應等影響，以及先進國家的知識競爭，如何建立有競爭優勢產業，應是值得正視的課題。而地方產業在高科技不斷躍升的知識經濟時代，以及市場開放和觀光休閒、文化創意等逐漸成為主流地方產業之際，亦有沒落之情形，理應齊頭並進，共創雙贏。

## 陸、研究建議

大臺中區域先天環境優沃，各區均有天然資源及其地理產業，可供因地制宜規劃，是以善用現有資源，勿以開發而開發，依據土地之區域性、機能性及產業價值性等整體開發，創造出競爭力之城市，依此條件下，茲規劃六項具體區域措施如下：（如▲圖示 6）



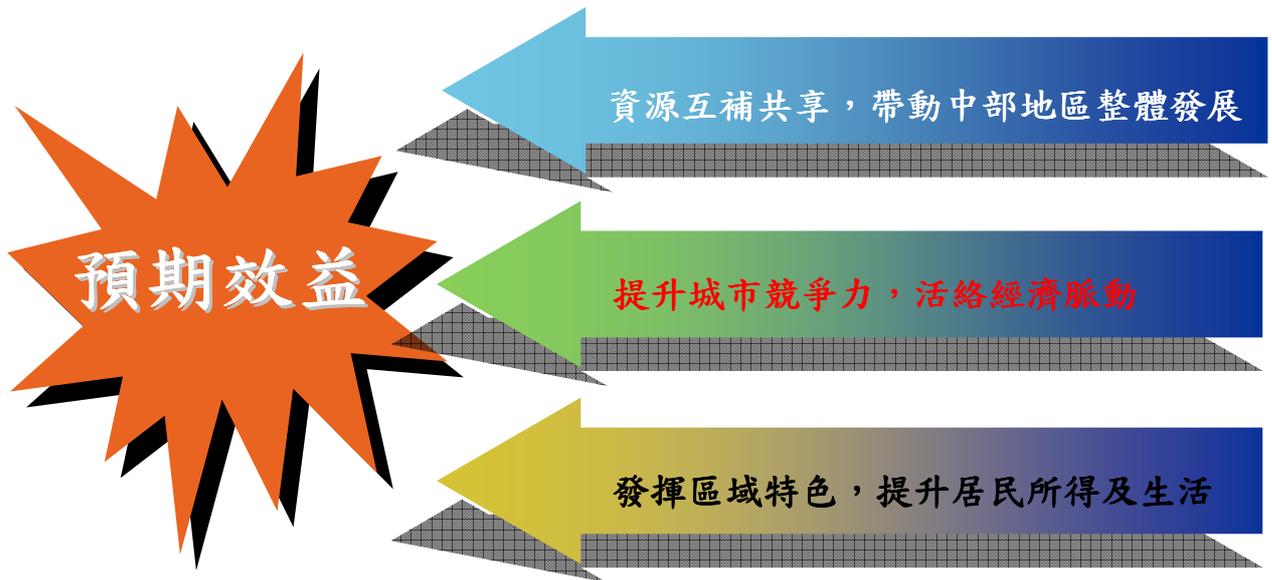
（▲圖示 6）

- 一、 科技走廊區：以大肚山山脈、高速鐵路、中山高及中二高兩條重要道路，劃分串聯出來來之中部科學園區、精密園區連同原本的臺中工業區、文山工業區的上、中、下游產業鏈整合帶動下出來之資訊為主要產業，劃分為科技走廊區域，創造出「北 I C、中奈米、南光電」的科技願景。

- 二、 政商生活區：以臺中市火車站沿著中港路二側連接至文心路二側之新市政中心之區域，劃分形成“T”字型生活圈，圈內主要以政、經、商業等為營運核心，擴展出大臺中領航者之地位。
- 三、 生態漁牧區：以臺中縣大安、大甲、大肚溪等三條河川臨海之鄉鎮區域，因位處較無污染河道，可規劃以養殖高經濟之淡、海水漁類及有機畜牧專業區，提升漁畜業之競爭力、生產力及土地利用價值。
- 四、 觀光休閒區：以大坑-東勢-谷關中橫路線之串聯，集結高山景觀(大雪山、中央山脈)、溫泉、水果等產業，打造低碳、自然生態之豐富觀光旅遊度假勝地，如同歐洲東方瑞士般，搭配攬車、電攬車等施設，建設優質休閒環境區，推動兼顧環境保育的高品質生態旅遊，塑造親山、生態的遊憩環境。
- 五、 有機農業區：將太平市、大里市、霧峰鄉等三鄉(市)現有專業稻米生產基礎下，彼此串聯形成專業農作生產軸帶，以有機栽培方式，提高各式農產品之價值亦可兼顧到觀光休閒。
- 六、 臨海工業區：臺中縣沿海之區域由於地勢平坦，且風勢強勁，農作業及旅遊業較無可發揮，可針對地理特性規劃風力發電，其次工業區域二大需

求，不外電力及水力，臨海工業區之興設，這二項資源將是最有力支持及力量，倘有規劃再跟南邊彰濱工業區相互串聯，將是臺灣本島最大工業區，有助於大臺中經濟產值之提升。

## 捌、預期效益



### 一、資源互補共享，帶動中部地區整體發展

臺中縣為全國第三大縣，除農業、觀光資源豐厚外，港口、水利、電力、交通等基礎建設完備，轄內有臺中港、清泉崗機場、高鐵、第一、三、四、六號高速公路、臺鐵山海線…等，工商業發達，配合中部科學園區的開發及兩岸通航，具備發展為擁有國際性海、空港都會的絕佳條件，在亞太六大港口中，臺中港平均航行時間最短，只要 54 小時，得天獨厚的優勢，未來要加強港務措施，爭取亞太門戶中心，除了貨運，更要加強觀光運輸接待，翻新臺中港風貌。臺中市轄內有大都會歌劇院、國立美術館、自然科學博物館、世貿中心、洲際棒球場等，具備優質工商業，都市機能發達，陸運交通便利，惟因腹地太小，致使發展因飽和而受限。臺中縣市合併改制直轄市後，相關建設能有效地進行整體的規劃與推動，除可提升居民的生活品質，讓中臺灣區域發展腹地得以擴大外，透過「資源共享」、「分工合作」、「共存共榮」的理念，落實區域分工，

應可讓臺中直轄市成為中臺灣區域發展的核心引力城市，帶動臺灣中部地區整體發展。

## 二、提升城市競爭力，活絡經濟脈動

未來世界上的競爭，是城市與城市之間的競爭，從世界上許多大都市的發展經驗來看，擁有足夠面積與規模，讓區域內工商業的行政流程、資訊、貨物..等各方面的流通更為快速，已是各國建構大都市的基本條件，藉由區域合併來強化城市競爭力，更早已是趨勢。過去臺中縣市合作緊密，但合併後不僅可打破現有行政疆界的限制，達到大規模經濟的效益，來提升城市競爭力，有效加速帶動中臺灣經濟的整體發展，除此也使資源運用達到最大效益，例如鄉鎮市區重新整併，合理有效規劃，可提升行政效率，在教育資源彼此整合，讓師資、學區劃分與教育資源的利用，達到更大效益。。

## 三、發揮區域特色，提升居民所得及生活水平

臺中縣、市合併改制直轄市後，依地理環境、產業分布、交通網絡及人文生態之條件，透過都市計畫做整體通盤檢討，重新規劃住宅區、商業區、農業區及行政區等，除可發展區域特色，擴大都市規模，提高土地利用效益外，並可拉近城鄉差距，提升居民生活水平，促進土地增值，增加居民財富及政府稅收，創造政府與居民雙贏局面。

除以上好處外，對於大臺中之交通便捷網絡、文化涵養、區域重大建設之興建、提升國際都會交流等各方面都能直接與間接地落實及擴展。

## 玖、結論

大臺中區塊面積與人口規模與亞洲地區大都會區相當，在全球分工體系下，如果妥善整合臺中縣市公私資源，臺中都會區塊可以取得更有利的能見度及商機，進而帶動鄰近縣市的整體發展，大臺中永續發展不是一個靜態的目標，永續的達成除了公共政策的配合，也需要人民不斷地互相學習教育與努力，現代的人有責任不斷地檢視依賴經濟發展可能帶來的環境衝擊，政府也有責任扮演均衡把關的工作，這是政府的天職，不是負擔。唯有大臺中新價值觀的深化，其競爭力才能在全球化及兩岸密切交流的變遷社會中，找到在地立足的利基。

## 拾、參考文獻

- 一、蕭景楷 臺中盆地的產業發展，2007, P1~P3。
- 二、徐麗華 台灣之心，樞紐之都，2009, P1~P5。
- 三、楊瑪利 杜拜能，台灣為什麼不能？，2006《遠見》第240期。
- 四、2010都市地區均衡發展趨勢論壇。
- 五、閃亮臺中第64期。
- 六、臺中市政府網站 <http://www.tccg.gov.tw/>。
- 七、臺中縣市合併升格專屬網站<http://big.taichung.gov.tw>。
- 八、臺中縣政府網站<http://www.taichung.gov.tw/>。